



ORDE VAN ADVOCATEN

MIDDEN-NEDERLAND

**VERSLAG VAN DE ORDE VAN ADVOCATEN IN HET  
ARRONDISSEMENT MIDDEN-NEDERLAND OVER  
HET ORDEJAAR 2022**

**April 2023**

<b>INHOUDSOPGAVE</b>	<b>Pagina</b>
<b>1 – Inleiding: voorwoord van de deken</b>	<b>3</b>
<b>2 - Raad van de Orde en Bureau van de Orde</b>	<b>4</b>
2.1 Samenstelling Raad van de Orde	4
2.2 Vergaderingen van de Raad van de Orde	5
2.3 Werkzaamheden	5
2.4 Verslag portefeuillehouders	6
2.5 Samenstelling Bureau van de Orde	8
<b>3 - Klachten</b>	<b>9</b>
3.1 Klachten	9
3.2 Adviezen	10
3.3 Bemiddelingen	10
3.4 Aanwijzing advocaat ex artikel 13 Advocatenwet	10
<b>4 - Kantoorbezoeken</b>	<b>10</b>
<b>5 - Specifiek toezicht dossiers</b>	<b>11</b>
<b>6 - Centrale Controle Verordening</b>	<b>11</b>
<b>7 - Bestuurlijke handhaving</b>	<b>11</b>
<b>8 - Opgave startende kantoren</b>	<b>12</b>
<b>9 - Wob verzoeken</b>	<b>12</b>
<b>10 - Stichting Opleiding Advocaten Midden-Nederland</b>	<b>12</b>
<b>11 - Samenstelling van de Balie</b>	<b>12</b>
11.1 Overleden advocaten	12
11.2 Aantal beëdigingen en advocaten die het arrondissement binnen komen	12
11.3 Aantal kantoren	12
<b>12 - Informatievoorziening</b>	<b>13</b>
<b>13 - Beleidsontwikkeling</b>	<b>13</b>
<b>14 - Externe contacten</b>	<b>13</b>
<b>15 – Proactief toezicht</b>	<b>13</b>

## 1 – Inleiding: voorwoord van de deken

Voordat ik dit dekenaat aanging heb ik de Raad van de Orde verteld wat mijn persoonlijke drijfveer is om dit aan te gaan dat wil ik ook met jullie delen.

Nog steeds vind ik het een hele eer maar ook een uitdaging om deken te zijn. Wellicht vraagt u zich af, waarom zou je dat willen? Soms ga je iets aan waarvan je van tevoren niet goed weet wat het precies inhoudt en dat is ook bij het dekenaat het geval; en dan denk ik terug aan de kermis.

Mijn vader en ik waren dol op de grote kermis in Groningen; hij zei mij altijd wat vind je de engste attractie. Dat was natuurlijk de achtbaan die tig keer over de kop ging en dan zei hij; dan gaan we daar in. Je moet niet te bang zijn voor een nieuwe uitdaging, je moet hem aangaan maar ook genieten van de rit en vertrouwen hebben in een goed afloop.

Zo zie ik het dekenaat ook. Het zal af en toe best een achtbaan zijn maar de rails liggen er en we doen het samen.

Toezichthouden met het comfort dat je kennis van zaken hebt over het vak. Ik merk dat ik het fijn vind om de kennis die ik heb opgedaan in de afgelopen jaren te gebruiken en in te zetten. Om daar een bijdrage aan te leveren, maar soms ook de strijd aan te gaan.

En een helpende hand te bieden en ook te professionaliseren.

Wat mijn interesse heeft, na een opleiding daarin te hebben gevolgd, is governance;

De bereidheid van mensen om zich tot elkaar te verhouden en te investeren in de verhouding. Als het ware **omgangskunde**.

Die bereidheid wordt gevoed door zekerheid (afspraken en transparantie) en vertrouwen (intentie en competentie).

### Huidige ontwikkeling

Daar zit nog wel een ontwikkelpunt voor de (gehele ) Orde en viel ik met mijn neus in de boter, wat zeg ik een berg.. want daar is veel om te doen en is er nog veel onzekerheid hoe het toezicht er dan precies uit gaat zien. Dat brengt onrust met zich mee voor alle medewerkers binnen de ordebureau 's maar ook voor de dekenen en alle advocaten. Er zijn een aantal gebieden die extra aandacht hebben:

- governancestructuur van het toezicht en daarmee onafhankelijkheid van de toezichthouder
- meer risico gestuurd toezicht; transparanter beleid en meer uniformiteit.

Zoals jullie weten is sinds 2015, met de invoering van de Wet Positie en Toezicht Advocatuur, het toezicht voorbehouden aan de deken. Met de WPTA is het College van Toezicht in het leven geroepen. Het CvT houdt toezicht op het toezicht van de dekenen en is systeem toezichthouder.

Het is het streven van de minister (en de politiek) om het toezicht op de advocatuur te wijzigen en te beleggen bij een centrale toezichthouder, het LTA. De discussie daarover is in volle gang, waarbij het de verwachting is dat elk moment namelijk eind maart/begin april een brief met wat meer contouren door minister Weerwind aan de Tweede Kamer verstuurd zal worden.

Op dit moment is het laatste nieuws nog altijd dat de deken in de nieuwe situatie niet langer het toezicht in handen zal hebben. Daarmee wordt bedoeld het toezicht dat ziet op maatschappelijk belangrijke zaken als ondermijning, de Wwft, sanctieregelgeving en dergelijke. Door dat te centraliseren kan het

effectiever en met meer uniform beleid worden gerealiseerd. Deze verschuiving is o.a. het gevolg van twee incidenten (Pels Rijcken en Taghi), maar de vraag is of je dit met een gewijzigd toezicht kan voorkomen.

In het dekenberaad ontstond afgelopen jaar een complexe situatie. Enerzijds wilden wij natuurlijk laten zien dat de wettelijke taak van toezichthouder goed belegd is bij de dekenen en dat wij gehoor kunnen geven aan de opmerkingen vanuit het CvT. Anderzijds is het ook wel raar om zeer ambitieuze en mogelijk kostbare plannen uit te werken wanneer het te voorzien is dat het toezicht elders terecht zal komen. Er is een nieuw dagelijks bestuur met de opdracht om onze plannen nog een keer tegen het licht te houden en het tijdspad van uitvoering wat minder strak in te richten.

Ook de kosten van één en ander hebben daarbij onze aandacht, waarbij het wel zo is dat zonder eigen budget het dekenberaad heel weinig bewegingsvrijheid heeft om bepaalde plannen uit te voeren. Een reservering daarvoor hebben jullie teruggevonden in de begroting.

### Wat doe je feitelijk als deken?

Het voelde wel eens alsof ik weer elke dag piketdienst had. De variëteit aan vraagstukken is groot en er zijn veel ad hoc werkzaamheden.

Het waren intensieve maanden, maar wat ik heel bijzonder vond en vind is dat mijn hoofd weer knetterde, dat je een schat aan informatie tot je krijgt en telkens weer moet beslissen welke weg/stap te bewandelen met veel overleg met de Orde bureau medewerkers, de leden van de Raad en de andere dekenen. De vorige deken, Bas le Large, had mij er al voor gewaarschuwd dat het dekenaat veel tijd zou kosten en zijn stokpaardje meegegeven dat je dat zo efficiënt en effectief mogelijk moet indelen. Dat is nog een hele uitdaging maar vaste dagen op het bureau geven daarin houvast.

Het betekende voor mij veel luisteren, lezen, studeren en voortdurend je oren en ogen open houden bij gebeurtenissen die zich in ons gebied, maar zeker ook landelijk zich hebben voorgedaan. Talloze overleggen voeren, op het bureau, met advocaten, maar ook met de president van de rechtbank, met de hoofdofficier, landelijk parket, met commissies (in mijn geval de commissie ondermijning, waar de FTA en ook de NOVA in participeren) DJI, NOVA, de raad voor de rechtsbijstand, de raad en hof van discipline, de andere dekenen, het college van toezicht en zo kan ik nog even doorgaan. Veel informatie, veel signalen uit vele hoeken. Soms vergt dat diepgaand nader onderzoek maar soms ook niet en is er veeleer sprake van geen goede communicatie of een verschil van inzicht.

Ik heb het afgelopen jaar ervaren dat velen van jullie, maar ook rechtzoekenden, het ordebureau weten te vinden voor het stellen van vragen en het krijgen van advies. Overleg over een gedragsregel, beoordelen of iets klachtwaardig zou kunnen zijn en bemiddeling in een klachtzaak; het zijn taken die wij als Orde Midden Nederland graag verrichten. Daarnaast is het meedenken over de landelijke ontwikkelingen ook een deel van mijn taak.

Hoe het ook zij, een paar grote thema's worden ook tijdens de transitie opgepakt door het dekenberaad. Zoals bijvoorbeeld de wens om bestuursrechtelijk te handhaven in plaats van of naast het tuchtrechtelijk handhaven, het risico gestuurd werken, een veel betere inzet van onze unit Financieel Toezicht Advocatuur, kwaliteit en integriteit en natuurlijk kennisuitwisseling om zoveel mogelijk uniform en transparant te werken op het gebied van toezicht en klachtbehandeling. Dit was ook het oorspronkelijk doel van het landelijke dekenberaad.

In het nieuwe stelsel zal naar mijn inschatting en hoop volop ruimte blijven bestaan voor lokale inbedding al was het maar vanwege de benodigde contacten met de ketenpartners. De waarde van een deken, met lokale kennis, herkenbaarheid binnen de advocatuur en de vele contacten, blijft groot. Misschien een deken nieuwe stijl (of moet ik zeggen oude stijl) die zich bezig houdt met de

gedragsregels, klachtbehandeling en kernwaarden, en waarbij alles wat bestuursrechtelijk en financieel belegd kan worden, landelijk wordt aangepakt. De lokale dekens leggen dan verantwoording af aan het LTA, dat in meerderheid uit advocaten bestaat en waarbij eventuele niet-advocatenleden een wettelijk geheimhoudings- en verschoningsrecht krijgen. Ik zie het als mijn taak de balie goed hierover te informeren.

Wat het huidige tij ook met zich meebrengt is dat er steeds meer meldingen over bedreigingen zijn. Zoals we deze week ook in het nieuws hoorden schiet de beveiliging te kort.

Feit is dat we regelmatig gebeld worden door advocaten die bedreigd worden. Dit komt de rechtsbediening en ook het functioneren van de rechtsstaat niet ten goede, maar het is ook gewoon heel beangstigend voor de advocaten die ik spreek en voor hun omgeving. De laatste cijfers hierover; in 2022 in ons arrondissement 6 maar in totaal 94.

Bedreigingen	Amsterdam	Den Haag	Gelderland	Limburg	Midden-Nederland	Noord-Holland
<b>Meldingen 2021</b>	16	5	15	7	3	12
<b>Meldingen 2022</b>	18	4	10	5	6	6

Een groot deel van het werk op het ordebureau bestaat uit klachtbehandeling (dat waren er afgelopen jaar 279) en vaak daaraan voorafgaand voorlichting, overleg, soms bemiddeling (16), schikking (35) en onderzoek. Ook willen we de klachtenprocedure beter stroomlijnen en zo mogelijk eerder tot een bemiddelingsgesprek te komen en sneller tot de kern te komen.

Een ander groot onderdeel van de werkzaamheden is alles wat te maken heeft met de toetreding tot de balie, stagiaire aangelegenheden, kennismakingsgesprekken, beëdigingszitting en mentorgesprekken. Veel vragen ook over praktische zaken, wij wijzen er langs deze weg op dat er heel veel informatie op de site staat van de plaatselijke orde.

Het bijwonen van zittingen; zoals bij de Raad en het Hof van Discipline, evenals hoorzittingen bij de AR en bestuursrechtelijke procedures.

Gesprekken met advocaten die langdurig ziek zijn, zo mogelijk ondersteunen qua waarneming of contact met advocaten die een praktijk van een overleden collega overnemen. Of juist op zoek gaan naar advocaten waar geen contact meer mee te krijgen is.

Zo ook het aanwijzen van een advocaat als iemand geen advocaat meer kan vinden en dat wel geprobeerd heeft en kan aantonen en als de zaak zich in ons arrondissement afspeelt.

Een selectie uit de werkzaamheden die je niet alleen kunt uitvoeren. Dat doe je samen, allereerst met de adjunct secretaris en de collega's op het ordebureau. Zij zijn allen een steun geweest om mij wegwijs te maken in de diversiteit van werkzaamheden en de regelgeving. Zij werken allemaal op een serieuze, verantwoordelijke manier aan hun taken.

Van de leden van de raad van de orde, die ook allemaal portefeuillehouder zijn in de verschillende commissies en mentor zijn van stagiaires en die vanwege hun expertise worden ingezet bij

kantoorbezoeken en bemiddelingsgesprekken, jullie input blijft essentieel om tot wel afgewogen beslissingen te komen. Het is een taak die veel tijd vraagt en ik wil jullie dan ook heel hartelijk bedanken voor jullie inzet en steun het afgelopen jaar.

Maar ook mijn eigen kantoor, waar ik veel minder aanwezig ben dan voorheen maar die mij de gelegenheid geven dit aan te gaan en taken hebben overgenomen.

Ook onze lokale vertegenwoordiging, de leden van het College van Afgevaardigden en het bestuur van de Jonge Balie hartelijk danken voor hun inzet en het overleg met de raad van de orde. Dank ook aan de leden van de commissies die een aantal keer per jaar met een afvaardiging van de rechtbank bijeenkomen.

En als laatste richt ik mij tot jullie allen, de advocaten van Midden Nederland, die hun cliënten bijstaan, ook in zware tijden; we dienen als advocaat ook het recht en daarin hebben we allemaal onze eigen verantwoordelijkheid. Dat het systeem piept en kraakt ervaren we dagelijks; te weinig rechters, tekort aan officieren, druk op het politieapparaat, te hoge werkdruk, te lange wachttijden en (nog) geen inflatiecorrectie van de gefinancierde rechtsbijstand. Onwenselijke gevolgen van politieke keuzes maar waar we wel samen in moeten optrekken en ieder met behoud van rol de kar moeten blijven trekken voor een goede rechtsbedeling.

## **2 – Raad van de Orde en Bureau van de Orde**

### **2.1 Samenstelling Raad van de Orde**

De Raad van Orde is als volgt samengesteld:

Mw. mr. F.A. ten Berge	Deken
Mr. G.J. Verduijn	Waarnemend deken / secretaris
Mw. mr. H. de Kroon	Waarnemend deken/ Portefeuillehouder strafrecht en piket
Mw. mr. E.M.B. van der Schalk	Personeelszaken Ordebureau
Mw. mr. M.H. Vaandrager	Portefeuillehouder familierecht/gefinancierde rechtshulp
Mw. mr. M.M.A.J. Hanssen	Portefeuillehouder familierecht/Stichting Opleiding
Mr. S.W. Holterman	Portefeuillehouder stagiaires
Mr. F.A.M. Nowee	Penningmeester/ Portefeuillehouder advocaat in Dienstbetrekking
Mr. D.N. Reijnders	Portefeuillehouder kantoorbezoeken

## **2.2 Vergaderingen van de Raad van de Orde**

De Raad van de Orde heeft in 2022 twaalf maal vergaderd. De vergaderingen duurden meestal van 14.00 uur tot 18.00 uur.

Daarnaast hield de Raad op 15 en 16 september het jaarlijkse Zomerberaad dat onder meer gewijd was aan het bespreken van algemene beleidsmatige zaken.

## **2.3 Werkzaamheden**

Tijdens de vergadering van de Raad worden onder andere de volgende onderdelen besproken: mededelingen van de Deken, verslag van en ontwikkelingen in het Dekenberaad, het Bureau van de Orde, specifieke toezichtdossiers, stagiaire- en opleidingszaken, beleidsmatige zaken en kantoorbezoeken.

Elk lid van de Raad bezoekt ongeveer 10 kantoren per jaar. Een kantoorbezoek neemt gemiddeld een dagdeel in beslag.

In klachtzaken vindt dikwijls een bemiddelingsgesprek plaats. Deze gesprekken worden gevoerd door stafjuristen van de Deken of door de leden van de Raad.

De leden van de Raad zijn mentor van de stagiaires in het arrondissement. Zij wonen de beëdiging van deze stagiaires bij en volgen de stagiaires gedurende hun stageperiode aan de hand van de stageverslagen en het eerstejaarsgesprek.

Tenslotte voeren de leden van de Raad werkzaamheden uit die betrekking hebben op hun portefeuille.

## **2.4 Verslag portefeuillehouders**

### **Waarnemend Deken – mr G.J. Verduijn**

In de periode van 1 januari tot 1 juli 2022 ben ik binnen de Raad van de Orde actief geweest als penningmeester en secretaris van de Raad van de Orde. Vanaf 1 juli 2022, tegelijk met het aantreden van mr. F.A. ten Berge als de huidige deken, ben ik naast de functie van secretaris van de Raad van de Orde actief geworden als één van de twee waarnemend dekens.

Mijn werkzaamheden in 2022 hebben vooral bestaan uit het corresponderen en procederen in uiteenlopende toezichts- en handavingskwesties, meestal op het gebied van het tuchtrecht, alsmede in bestuursrechtelijke aangelegenheden naar aanleiding van besluitvorming door de Raad van de Orde als bestuursorgaan. Afhankelijk van de aan de orde zijnde kwestie treed ik daarin op namens de deken dan wel namens de Raad van de Orde.

In het bijzonder kunnen worden genoemd procedures die zijn gevoerd naar aanleiding van Wob-verzoeken, naar aanleiding van verzoeken op grond van artikel 13 Advocatenwet, naar aanleiding van verzoeken tot goedkeuring stage en patroon of verzoeken tot inschrijving als advocaat, dekenbezwaren alsook klachtenbehandeling als bedoeld in hoofdstuk 9 Awb.

Waarneembaar is een trend waarbij rechtszoekenden, onder wie ook advocaten in het arrondissement, steeds vaker rechtsmiddelen aanwenden of klachten indienen tegen besluitvorming en/of feitelijk optreden door de organen van de plaatselijke orde. In het bijzonder is daarbij ook merkbaar het effect op de werkdruk bij het ordebureau van zogeheten veelklagers.

Een negatief gevolg van dit fenomeen, dat in de maatschappij overigens veel breder voorkomt, is dat relatief veel (en steeds meer) van de menskracht die op het ordebureau en binnen de Raad van de Orde beschikbaar is om de wettelijk aan haar toebedeelde taken uit te voeren, besteed moet worden aan procedures en het afhandelen van klachten en bezwaren. Dit klemmt temeer wanneer (en dat is helaas vaak het geval) al op voorhand duidelijk is dat die procedures de rechtzoekende niet veel verder zullen kunnen brengen.

Een positief neveneffect van de verhoogde kans op procedures en klachten is overigens wel dat de kwaliteit van de besluitvorming door de organen van de orde, zowel procedureel als inhoudelijk, daardoor wordt gestimuleerd. Zeer waardevol is ook de uitwisseling van kennis en coördinatie van zaken en de harmonisatie van beleid die steeds meer plaatsvindt tussen de plaatselijke orden. Het heeft daardoor steeds minder zin om tussen de orden te 'shoppen'.

#### **Familierecht – mw mr M.M.A.J. Hanssen**

Ook in 2022 heb ik deelgenomen aan het landelijk portefeuillehouders overleg Familierecht (een 8-tal). Naast het onderwerp van de gefinancierde rechtsbijstand worden hier met name de pilots en experimenten besproken en geëvalueerd die bij de verschillende rechtbanken lopen (zoals de gezinsadvocaat en het experiment scheiden zonder schade). In dit overleg is ook aandacht voor wat meer praktische zaken die spelen op de diverse rechtbanken (hoe wordt omgegaan met minderjarigen die worden uitgenodigd voor een kindgesprek/gebruik van het formulier verdelen en verrekenen etc.)

Naast dit landelijk overleg vindt op regelmatige basis overleg plaats tussen de Balie en de rechtbank Midden-Nederland en het Hof om ideeën uit te wisselen en eventuele problemen te signaleren.

Onze normale werkzaamheden gingen door. Zoals mentorgesprekken met eerstejaars stagiaires, de kantoorbezoeken en bemiddelingsgesprekken in klachtzaken.

Als lid van de Raad van de Orde maak ik voorts deel uit van het bestuur van de Stichting Opleiding Advocatuur Midden-Nederland (STOPAD); deze stichting stelt zich ten doel betaalbare en kwalitatief goede cursussen te verzorgen voor de advocaten in Midden-Nederland.

#### **Gefinancierde rechtsbijstand – mw mr M.H. Vaandrager**

Er blijven zorgen over het stelsel van gefinancierde rechtsbijstand. Hoe blijft het recht toegankelijk voor iedereen, ook voor mensen met een lager inkomen. De algemeen deken heeft hiervoor aandacht gevraagd in zijn nieuwjaarsrede (januari 2023).

Twee belangrijke zorgpunten:

##### **1. Vergoedingen**

Het goede nieuws is dat in 2022 de toevoegvergoedingen omhoog zijn gegaan (invoering maatregelen Van der Meer). Het zag vooral op aanpassing van de forfaitaire puntenaantallen. Maar de toevoegvergoedingen zijn heel beperkt geïndexeerd per 1 januari 2023: van € 119,40 per punt naar € 120,20. Door de algemene kostenstijgingen is de verhoging feitelijk weer ongedaan gemaakt.

##### **2. Terugloop**

Uit onderzoek blijkt dat er een terugloop is van sociaal advocaten. Kort gezegd: het aantal actieve advocaten in het stelsel neemt af. Oudere advocaten treden uit het stelsel, de aanwas onder jonge



advocaten is kleiner. De cijfers over de terugloop zijn heel inzichtelijk gemaakt in het dashboard aanbod advocaten (te vinden op de site van de RvRb). Een mooie tool voor verder overleg met de minister.

#### Overleg Nova

De portefeuillehouders gefinancierde rechtsbijstand hebben meerdere keren per jaar overleg met de Nova en de Rvrb. Vele jaren heeft vanuit ons arrondissement Bernard de Leest in het overleg gezeten vanuit de Nova (lid AR). Eind 2022 is hij opgevolgd door Sanne van Oers. We zijn daarmee ons korte lijntje naar de algemene raad kwijt, maar zijn Bernard zeer dankbaar voor al het werk dat hij voor het stelsel van gefinancierde rechtsbijstand heeft verzet.

#### **Strafrecht en piket – mw mr H. de Kroon**

Er vond regelmatig overleg plaats met alle portefeuillehouders strafrecht in den lande. Het is prettig om te overleggen over landelijk spelende praktische kwesties, als meenemen van telefoons en laptops in PI's en het verlenen van telefonische bijstand aan verdachten, maar ook werd gesproken over de 'Innovatiewet Strafvordering'.

Dit overleg vond veelal digitaal plaats door de steeds weer terugkerende corona-maatregelen.

Een onderwerp dat dit jaar ook weer de nodige aandacht kreeg, was het project ZSM-afdoeningsbijstand. De directe afdoeningen komen in de praktijk in Midden Nederland nog niet goed van de grond, terwijl dat in andere arrondissementen beter verloopt. We zetten ons in om dat te veranderen.

We onderhouden goede contacten met alle ketenpartners in de strafrechtketen en hebben regelmatig overleg met de rechtbank, het openbaar ministerie, het hof, de politie en cellencomplexen om de strafrechtpleging in Midden Nederland zo goed mogelijk te laten verlopen.

#### **Advocaten in dienstbetrekking – mr F.A.M. Nowee**

De werkzaamheden met betrekking tot de portefeuille 'advocaat in dienstbetrekking' hebben in het afgelopen jaar hoofdzakelijk bestaan uit het afleggen van kantoorbezoeken bij advocaten in dienstbetrekking en het uitoefenen van toezicht op de voortgang van de stage van advocaat-stagiaires in dienstbetrekking. Voorts bestonden de werkzaamheden uit het beoordelen van verzoeken tot het starten als advocaat in dienstbetrekking. Voor de advocaten in dienstbetrekking in de e, f en g-categorie van artikel 5.9 Voda gelden specifieke voorwaarden en beperkingen voor de beroepsuitoefening. Deze voorwaarden en beperkingen vloeien voort uit met name de kernwaarden onafhankelijkheid, partijdigheid en vertrouwelijkheid, waaraan de werkgever van een advocaat in dienstbetrekking nu eenmaal niet gebonden is.

Het onderwerp van de advocaat in dienstbetrekking heeft in 2020 maatschappelijk bredere aandacht gekregen door een initiatief van SRK, waarbij zij haar activiteiten wilde verbreden met het aanbieden van dienstverlening door advocaten in dienstbetrekking aan niet-verzekerden. Mede naar aanleiding van deze casus heeft de NOvA in 2020 de Voda uitgebreid met een tijdelijke regeling die het mogelijk maakt dat partijen als SRK onder strikte voorwaarden advocaten in dienstbetrekking te laten optreden voor cliënten die geen rechtsbijstandsverzekering hebben (paragraaf 5.5.2 Voda). De bedoeling is dat met dit experiment

gedurende vijf jaar ervaring wordt opgedaan in het kader van een breder onderzoek naar de wenselijkheid en toelaatbaarheid van 'alternative business structures' in de advocatuur. De uitkomsten van dit onderzoek worden afgewacht.

#### **Opleiding/ stagiaires – mr S.W. Holterman**

Ondertussen zijn de stagiaires al een jaar (sinds maart 2021) bezig in de nieuwe beroepsopleiding. Dat betekent dat de stagiaires die in 2022 zijn beëdigd, beginnen aan een opleiding waar de eerste lessen

zijn geleerd. Dat komt de kwaliteit van de beroepsopleiding ten goede. De ervaringen met de gewijzigde beroepsopleiding zijn positief. Het duurt evenwel nog wel een wat langere tijd om gestructureerde feedback over de gehele beroepsopleiding te verzamelen.

De groep van de stagiaire-ondernemers blijft relatief veel aandacht vragen. De combinatie van de beroepsopleiding in combinatie met het opbouwen en voeren van een eigen praktijk blijkt voor een aantal stagiaire-ondernemers een (te) grote uitdaging, ook in het staartje van de Covid-pandemie. De Raad van de Orde is daarom nog steeds gezond kritisch als het gaat om toelating van stagiaire-ondernemers. Voordat een stagiaire-ondernemer 'groen licht' krijgt van de Raad van Orde wordt onder meer het begeleidingsplan van de beoogd patroon en stagiaire-ondernemer beoordeeld, dient er een onderbouwd ondernemingsplan te zijn en vindt er een gesprek plaats door een stafmedewerker van het Bureau van de Orde en een lid van de Raad van de Orde met de beoogd patroon en de aspirant stagiaire-ondernemer (bij voorkeur op de locatie waar de stagiaire-ondernemer kantoor zal gaan houden, maar in 2022 gebeurde dat vooral digitaal). Ieder half jaar dient de stagiaire-ondernemer voorts een stagevoortgangsverslag en financieel verslag in, dat wordt beoordeeld en door een lid van de Raad van de Orde wordt besproken met de stagiaire-ondernemer. Er wordt zo dus op toegezien dat de stagiaire-ondernemer tijdens de stage voldoende praktijkervaring opdoet.

Dat geldt overigens ook voor de stagiaires die geen ondernemer zijn. Ook ten aanzien van deze groep wordt de begeleiding en opleiding door de Raad van de Orde nauwgezet gevolgd. Door hen dient ieder jaar een schriftelijk verslag te worden ingediend aan de hand van een vragenformulier. Die verslagen worden beoordeeld door een stafmedewerker op het Bureau van de Orde en een lid van de Raad van de Orde. Ook vindt steeds na afloop van het eerste stagejaar een gesprek plaats met een lid van de Raad van de Orde. Op die manier houdt de Raad van de Orde zicht op de stagiaires, de begeleiding en de opleiding van hen.

De Raad van de Orde onderkent het belang van een gedegen opleiding voor stagiaires, juist na een langere periode met beperkingen. Dergelijke beperkingen beïnvloeden immers ook de opleiding van de stagiaires, zowel op kantoor als daarbuiten. De Raad van de Orde verwacht dat het nu weer eenvoudiger wordt als stagiaire mee te gaan naar een mondelinge behandeling of weer naast de patroon te zitten en on the job het vak te leren.

### **Portefeuille kantoorbezoeken – mr. D.N. Reijnders**

In de tweede helft van 2022 is de portefeuille kantoorbezoeken in het leven geroepen. Reden hiervoor zijn de recente ontwikkelingen en mogelijke wijzigingen in de verdeling van het toezicht door de lokale en landelijke orde.

## **2.5 Samenstelling Bureau van de Orde**

De personele bezetting van het Bureau van de Orde bestond in 2022 uit:

Mw. mr. F.M. Haarmans	directeur van het Bureau/adjunct-secretaris van de Raad van de Orde/advocaat
Mr H.W.M. van den Heiligenberg	advocaat/ stafjurist toezicht
Mw mr B.A.F. van Drimmelen	stafjurist toezicht
Mw. mr. F.L.M. Broeders	stafjurist toezicht

Mw. mr. F.N.M. Michels	stafjurist toezicht
Mw. mr. M.A.J. Kubatsch	stafjurist toezicht
Mw P.G.M.M. Landman – Lemmens	stafmedewerker toezicht kantoorbezoeken en opgave nieuw kantoor
Mw. I. Vrijmoed	stafmedewerker toezicht (opvolger mw. Van den Broek)
Mw S. Demir	secretaresse

### **Personeelszaken / Ordebureau – mw mr E.M.B. van der Schalk**

#### **Bezetting Ordebureau**

Onder andere door een toename van het aantal klachten had het Ordebureau de afgelopen jaren al te maken met een personele onderbezetting, vooral onder de stafjuristen toezicht. Die situatie was in 2022 niet anders.

Een aantal medewerkers is wegens ziekte een langere periode afwezig geweest.

Daarnaast besloten twee stafjuristen toezicht in het eerste kwartaal van 2022 de overstap te maken naar het Ordebureau in hun woonplaats Amsterdam.

In 2022 hebben wij twee nieuwe stafjuristen toezicht aangetrokken. Mevrouw mr. Floor Michels is in dienst getreden per 1 april 2022 en mevrouw mr. Marianne Kubatsch per 1 juli 2022.

Eind 2022 waren er 6 stafjuristen toezicht in dienst. Feitelijk zijn er in 2022 5 stafjuristen werkzaam geweest. Eén van de stafjuristen is langdurig arbeidsongeschikt.

Naast de Bureaudirecteur/Adjunct-secretaris mr. Femke Haarmans waren er in 2022 de volgende medewerkers werkzaam op het Ordebureau:

- De secretaresse mevrouw Sabrina Demir
- Twee stafmedewerkers mevrouw Petra Landman-Lemmens (o.a. kantoorbezoeken) en mevrouw Ivonne Vrijmoed (o.a. stagiaire aangelegenheden);
- Student-medewerkers mevrouw Sophie Pizutto en Karlijn Han en vanaf eind 1011 Pieter Luttikhuis

#### **IT en licht**

In 2022 is het Ordebureau overgestapt naar een nieuwe IT-beheerder en servicedesk, IT Totaal. Er is geïnvesteerd in de IT-systemen die sterk verouderd waren. Voor de medewerkers zijn laptops aangeschaft, waarmee zowel op het Ordebureau als vanuit huis gewerkt kan worden.

Daarnaast moest in 2022 alle verlichting in het pand vervangen worden LED verlichting. De verhuurder van het door de Orde gehuurde pand aan het Hieronymusplantsoen moest voor 1 januari 2023 een nieuw energielabel aanvragen om aan de eisen per 1 januari 2023 te kunnen voldoen.

### **3 – Klachten**

#### **3.1 Klachten**

Het onderzoek in klachten vindt plaats op het Bureau van de Orde ingevolge de leidraad dekenale klachtbehandeling. Het onderzoek wordt verricht door de Deken of een stafjurist. Overeenkomstig het bepaalde in de Advocatenwet wordt getracht om de klachten in der minne te schikken. De bemiddelingsgesprekken vinden plaats met de Deken, leden van de Raad van de Orde of met stafjuristen van het Bureau.

Naast de klachten over advocaten uit het eigen arrondissement worden ook klachten over dekens uit andere arrondissementen, na doorverwijzing door het Hof van Discipline, behandeld.

In 2022 zijn bij het Bureau van de Orde in totaal 279 klachten binnengekomen en onderzocht.

#### **3.2 Adviezen**

De medewerkers van het Bureau en de Deken adviseren rechtzoekenden en advocaten. Deze laatste onder meer op het gebied van regelgeving en gedragsregels. Van alle adviezen (schriftelijk en mondeling) worden dossiers aangemaakt en derhalve tellingen bijgehouden.

In 2022 zijn er 105 adviesdossiers aangemaakt.

#### **3.3 Bemiddelingen**

Buiten de klachtprocedures om wordt er ook bemiddeld tussen advocaten onderling en tussen advocaten en cliënten.

In 2022 zijn 19 (versus 25 in 2021) bemiddelingen in behandeling genomen.

#### **3.4 Aanwijzing advocaat ex artikel 13 Advocatenwet**

Op grond van artikel 13 Advocatenwet kan een rechtzoekende, die rechtsbijstand heeft, de Deken verzoeken een advocaat aan te wijzen.

In 2022 is 26 keer een dergelijk verzoek gedaan.

### **4 – Kantoorbezoeken**

Om zicht te houden op de naleving van de Advocatenwet, Verordening op de advocatuur en de gedragsregels wordt jaarlijks 10% van de kantoren bezocht.

De bedoeling van het kantoorbezoek is gericht op het doornemen van de gang van zaken binnen het kantoor, om zo bij te dragen aan de bewustheid van advocaten dat zij de belangen van hun cliënten naar behoren behartigen. Daarnaast biedt een kantoorbezoek een goede gelegenheid om informatie uit te wisselen.

De landelijk vastgestelde vragenlijst wordt gebruikt als leidraad bij het gesprek. Onderwerpen die aan de orde komen zijn samenwerking, financiële soliditeit, bedrijfsvoering en beroepsaansprakelijkheidsverzekering, derdengelden, Wwft en contante betaling, inrichting en kwaliteit van de dienstverlening, opleiding en klachtbehandeling. Er wordt aandacht besteed aan de toezichtspeerpunten als vastgesteld in het jaarplan van het Dekenberaad. Relevante stukken worden van te voren opgevraagd en/of ter plekke ingezien. Standaard worden de jaarcijfers van de kantoren opgevraagd en worden deze voor een deskresearch naar de unit Financieel Toezicht Advocatuur (FTA) gestuurd..

De ervaringen met de bezoeken zijn goed; over het algemeen wordt het gesprek gevoerd in een sfeer van welwillendheid van beide kanten.

Het Bureau verricht het voorbereidend onderzoek t.b.v. een kantoorbezoek. De kantoorbezoeken worden gedaan door de Deken of een lid van de Raad van de Orde samen met een medewerker van het Bureau van de Orde. Deze laatste is ook verantwoordelijk voor het verslag en bewaakt de voortgang t.a.v. het repareren van geconstateerde onvolkomenheden. Bij het constateren van ernstige onvolkomenheden en/of het uitblijven van reparatie binnen een redelijke termijn, wordt een specifiek toezicht dossier (S-dossier) aangemaakt.

In het derde kwartaal van 2017 is een pilot gestart waarbij vooraf de vragenlijst ter invulling naar de kantoren is gestuurd. Zowel voor de kantoren als voor de Orde werd deze werkwijze als positief ervaren. Daarna is besloten door te gaan met het versturen van de vragenlijsten voorafgaand aan het kantoorbezoek.

In 2022 zijn er in totaal 57 van de 755 kantoren bezocht, allemaal naar aanleiding van een signaal.

## **5 – Specifiek toezicht dossiers**

Het Bureau behandelt in overleg met de Deken en/of de Raad van de Orde dossiers in het kader van toezicht en naleving van de regelgeving. Het gaat hier om toezichtactiviteiten anders dan de uitvoering van kantoorbezoeken of de behandeling van klachten. De onderwerpen zijn zeer divers en hebben betrekking op de praktijkvoering en naleving van de regelgeving. S-dossiers kunnen bijvoorbeeld voortkomen uit kantoorbezoeken of de CCV. Ook onderzoeken van de Deken naar aanleiding van signalen van de Rechtbank of het Openbaar Ministerie kunnen een specifiek toezicht dossier worden.

In 2022 is er 42 keer aanleiding geweest om op een bepaald gebied specifiek toezicht te houden.

## **6 – Centrale Controle Verordening**

Na een eerste controle door de Nederlandse Orde van Advocaten verwerkt het Bureau de uitkomsten van de CCV en de nadere controle van de opleidingspunten. Bij onvolkomenheden wordt met de betreffende advocaat of het kantoor contact opgenomen en worden afspraken ter reparatie gemaakt. In voorkomende gevallen wordt een dekenbezwaar ingediend.

Er zijn in 2022 door 1807 advocaten CCV opgaven verstuurd. 1382 advocaten hadden voldaan, 59 na actie van de deken en 160 advocaten hebben een afspraak met de deken over de tekortkoming.

## **7 – Bestuurlijke handhaving**

Vanaf 1 januari 2015 beschikt de Deken op grond van de nieuwe Advocatenwet over bestuursrechtelijke toezicht- en handhavingsbevoegdheden. In het kader van een effectieve en efficiënte handhaving is landelijk afgesproken om een vijftal onderwerpen te bepalen waarop bestuursrechtelijk gehandhaafd kan worden. Het gaat om de volgende onderwerpen:

- Advocatenpas
- Stichting derdengelden
- Kantoorklachtenregeling
- Informatieverstrekking
- Opdrachtbevestiging

In het verslagjaar is geen gebruik gemaakt van dit toezichtinstrument. Wel hebben diverse zogenaamde “normoverdragende contacten” plaatsgevonden. Dit blijkt over het algemeen een goede manier om compliance te bewerkstelligen.

## **8 – Opgave startende kantoren**

Startende kantoren wordt gevraagd om digitaal informatie te verstrekken over de kantoororganisatie. De opgave wordt behandeld op het Bureau van de Orde.

In 2022 zijn er 38 opgaven ingevuld.

## **9 – Woo verzoeken**

Zowel de Deken als de Raad van de Orde zijn een bestuursorgaan in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en kunnen derhalve onder omstandigheden gehouden worden aan het verschaffen van informatie in het kader van de Wet openbaarheid overheid (Woo).

In 2022 zijn er 2 Woo verzoeken ingediend.

## **10 – Stichting Opleiding Advocaten Midden- Nederland**

De Stichting Opleiding Advocaten Midden- Nederland heeft in 2022 in totaal 10 cursussen georganiseerd:

<b>Cursus</b>	<b>Docent</b>	<b>Datum</b>
Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft)	mw. mr. dr. B. Snijder-Kuipers	22-02-2022
Materieel Strafrecht	prof.mr. D.H. de Jong	14-03-2022
Inleiding & actualiteiten Privacyrecht	mw. mr. F.C. van der Jagt	21-03-2022
Procederen in hoger beroep, vanuit het perspectief van de cassatieadvocaat	mr. M.E. ten Brinke en mr. I.M.A. Lintel	14-04-2022
Actualiteiten Huurrecht	mr. M.P.H. van Wezel	17-05-2022

Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft)	mw. mr. dr. B. Snijder-Kuipers	20-06-2022
Actualiteiten Arbeidsrecht	prof. mr. dr. A.R. Houweling	06-07-2022
Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft)	mw. mr. dr. B. Snijder-Kuipers	19-09-2022
Actualiteiten Arbeidsrecht	mr. D.M. van Genderen	21-11-2022
Contractenrecht	mr. R.J.Q. Klomp	02-12-2022

De cursussen zijn bedoeld voor advocaten in het arrondissement in het kader van permanente educatie.

## **11 – Samenstelling van de Balie**

Op 1 januari 2022 stonden 1801 advocaten ingeschreven in het arrondissement Midden-Nederland.

### **11.1 Overleden advocaten**

In 2022 overleden mr. W. van der Meer de Walcheren op 18 oktober, mr. F.J. Hommersom op 8 november, mr. P.H. Doedens en mr. P.J. Baauw.

### **11.2 Aantal beëdigingen en advocaten die het arrondissement binnen komen**

De instroom van advocaten in 2022 bedroeg 159 waarvan 90 eerste beëdigingen, 19 her-beëdigingen en 50 kantoorverplaatsingen.

### **11.3 Aantal kantoren**

Het aantal kantoren dat stond ingeschreven op 1 januari 2022 was 500.

## **12 – Informatievoorziening**

Het Bureau verzorgt de informatie aan de balie door middel van nieuwsbrieven en de website. Veel informatie wordt ook telefonisch door de medewerkers van het Bureau verstrekt.

## **13 – Beleidsontwikkeling**

De directeur van het Bureau/adjunct-secretaris ondersteunt de Deken en de Raad in de ontwikkeling van plaatselijk beleid. Zij blijft op de hoogte van landelijke ontwikkelingen en informeert waar nodig de Raad en de Deken.

## **14 – Externe contacten**

Medewerkers van het Bureau nemen deel aan landelijke overleggen op het gebied van klachten en stagiaires.